

**ZWIĄZEK GMIN  
DOLNEJ ODRY**  
ul. Jagiellońska 12, 74-500 Chojna  
tel./fax 91 461 50 88  
NIP: 8581738621 REGON: 320010568

Chojna, dnia 29 stycznia 2013 r.

**Zarząd  
Spółdzielni Mieszkaniowej  
„PIAST”  
ul. Wodna 2  
74-320 Barlinek**

**Wasz znak: L. dz. Z/202/2013**

**Dot.:** pisma SM „PIAST” w Barlinku z dnia 22 stycznia 2013 r. zwanego dalej „**Wezwaniem**” stanowiącego wezwanie do usunięcia naruszenia prawa i zmiany:

- uchwały nr 30/2012 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry w Chojnie z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zwanej dalej „**Uchwałą nr 30/2012**”;
- uchwały nr 29/2012 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry w Chojnie z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi zwaną dalej „**Uchwałą nr 29/2012**”.

W odpowiedzi na Wezwanie należy wskazać, że w chwili obecnej nie jest możliwe dokonanie postulowanej w Wezwaniu zmiany Uchwały nr 30/2012 r.

W myśl art. 10 ustawy z dnia 01 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw z dnia 01 lipca 2011 r. (Dz. U. z 2011 Nr 152 poz. 897) zwanej dalej „**Ustawą o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości**”

*„1. Rady gmin są obowiązane podjąć, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, uchwały, o których mowa w art. 6k ust. 1, art. 6l, art. 6n ust. 1 i art. 6r ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1. Jeżeli rada gminy nie podejmie uchwał w tym terminie, wojewoda wzywa ją do podjęcia uchwał, wyznaczając termin na ich podjęcie. Po bezskutecznym upływie tego terminu wojewoda wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Przyjęte w tym trybie zarządzenie wywołuje skutki prawne, takie jak akt prawa miejscowego.*

*2. Uchwały i zarządzenia, o których mowa w ust. 1, nie mogą wejść w życie później niż w terminie 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.*

*3. Uchwały podjęte na podstawie art. 6a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał albo zarządzeń, o których mowa w ust. 1, nie dłużej jednak niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, chyba że rada gminy uchyli uchwałę.*

*4. Do dnia wejścia w życie uchwał albo zarządzeń, o których mowa w ust. 1, nie dłużej jednak niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, gmina nie jest obowiązana do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ustawy zmienianej w art. 1.”*

Zgodnie z art. 23 Ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości ustawa ta wchodziła w życie z dniem 01 stycznia 2012 r.

Zgodnie z art. 6l ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. 2012 r. poz. 391 z późn. zm.) zwanej dalej „**Ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach**”:

*„Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe.”*



Biorąc pod uwagę powyższe przepisy a zwłaszcza art. 10 ust. 1 Ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości oznacza to, że uchwała ustalająca termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winna zostać uchwalona najpóźniej do 01 stycznia 2013 r. W tej sytuacji zmiana tej uchwały po tym terminie stanowiłaby naruszenie art. 10 ust.1 Ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości. Już z tego względu dokonanie postulowanej zmiany Uchwały 30/2012 stanowiłoby naruszenie ww. przepisu.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że zmiana Uchwały 30/2012 jest również bezzasadna i niecelowa. W uzasadnieniu tego twierdzenia należy wskazać, że w okresie prac nad Uchwałą 30/2012 r. przedstawiciele poszczególnych gmin – członków Związku Gmin Dolnej Odry Związek Gmin Dolnej Odry w Chojnie zwanego dalej „Związkiem” postulowali aby termin wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami został dopasowany do terminu wnoszenia opłat za mieszkanie. W związku z tym zaproponowano aby wnoszenie opłat za gospodarowanie odpadami odbywało się w tym samym terminie co wnoszenie opłat za mieszkanie, których składową jest obecnie opłata za wywóz odpadów. Różnica pomiędzy obecnym systemem a nowym – po wejściu w życie uchwały – polegać będzie w istocie na zmianie podmiotu, do której „przekazywane” są opłaty. Obecnie spółdzielnie „pośredniczą” we wnoszeniu opłat za wywóz odpadów do firm odbierających odpady, po wejściu w życie Uchwały 30/2012 r. – spółdzielnie będą „przekazywać” opłaty wniesione przez mieszkańców do Związku Gmin Dolnej Odry.

Odnosząc się do postulowanej w Wezwaniu zmiany Uchwały nr 29/2012 r. należy wskazać, że również w tym zakresie Wezwanie jest bezzasadne.

W szczególności należy wskazać, że niezgodne z rzeczywistym stanem prawnym jest zawarte w Wezwaniu stanowisko dotyczące zakresu przejętych przez Związek od gmin zadań dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi i kompetencji organów Związku. W tym zakresie w Wezwaniu posłużono się wyrwanym z kontekstu jednym zapisem § 7a ust. 1 pkt 1) Statutu Związku bez odniesienia do brzmienia całego przepisu i poszczególnych jego składników.

Natomiast zgodnie z § 7a Statutu Związku:

**§7a.** 1. Związek przejmuje zadania publiczne gmin związane z realizacją ich ustawowych zadań dotyczących utrzymania czystości i porządku w gminach – uczestnikach Związku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, tworząc warunki niezbędne do ich realizacji poprzez:

- 1) realizowanie zadań wynikających z podjętych przez gminy – uczestników regulaminów utrzymania czystości i porządku na terenie gmin, zwanych dalej „regulaminami w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi”;
- 2) w przypadku stwierdzenia niewykonania obowiązków ujętych w regulaminie przez właścicieli nieruchomości, wydawanie decyzji nakazujących ich wykonanie;
- 3) objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości ewidencją w zakresie gospodarki odpadami oraz sprawowanie nadzoru nad gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 4) organizowanie i rozliczanie systemu odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych wraz z analizą stanu gospodarki odpadami;
- 5) organizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy Gmin - uczestników Związku oraz odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy Gmin uczestników Związku, a na których powstają odpady komunalne;
- 6) zapewnianie warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami;
- 7) dokonywanie wyboru jednej z metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla mieszkańców, ustalenie stawki opłaty za pojemniki o określonej pojemności, ustalenie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty



za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów;

8) określanie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości;

9) prowadzenie rejestru działalności regulowanej;

10) realizowanie obowiązków sprawozdawczych, informacyjnych, edukacyjnych oraz realizacja uprawnień kontrolnych, nadzorczych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;

11) udostępnianie mieszkańcom na stronie internetowej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacji o znajdujących się na terenie gmin uczestników Związku punktach zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych.

2. Związek przejmuje zadania publiczne gmin związane z realizacją ich ustawowych zadań wynikających z przepisów o odpadach poprzez:

1) podejmowanie działań w celu objęcia wszystkich mieszkańców gmin – uczestników zorganizowanym systemem odbierania wszystkich odpadów komunalnych;

2) wprowadzanie i utrzymywanie systemu selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu określonych w planach gospodarki odpadami;

3) opiniowanie wojewódzkich planów gospodarki odpadami sporządzanych przez wytwórców odpadów;

Jak więc wynika z powyższych przepisów Związek przejął wszystkie zadania ustawowe gmin członków w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. W szczególności Związek przejął ustawowe zadania gmin w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. Na podstawie tego uprawnienia Zgromadzenie Związku, w którym zasiadają przedstawiciele wszystkich gmin – członków Związku (również przedstawiciel Gminy Barlinek) przyjęło uchwałę w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług, o której mowa w art. 6r ust. 3 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Uchwała ta będzie obowiązywać na terenie wszystkich gmin, od 1 lipca 2013 r. W § 6 ust. st. 2 i 3 tej uchwały uszczegółowiona została częstotliwość odbioru odpadów, w niektórych miejscowościach i niektórych rodzajach zabudowy. Zatem biorąc pod uwagę, że w istocie Związek przejął wszystkie zadania ustawowe w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi to na Związku ciąży obowiązek opracowania spójnego systemu w tym zakresie. Biorąc to pod uwagę nie ulega więc wątpliwości że regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gmin w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi powinny być spójne z ww. z Uchwałą 29/2012 a nie odwrotnie. Powyższe wynika również z zasad logicznego rozumowania bowiem skoro to Związek ustala jednolity system w zakresie gospodarowania odpadami na terenie gmin członków Związku, ustala wysokość opłat które stanowią wypadkową ustaleń w zakresie ww. jednolitego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi to nie może być tak, iż uchwała w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług miałaby być zgodna z poszczególnymi regulaminami utrzymania czystości i porządku na terenie gmin w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, które w takiej sytuacji mogłyby być różne co z kolei uniemożliwiłoby zbudowanie jednolitego i spójnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zatem również z zakresie zmiany Uchwały nr 29/2012 r. Wezwanie jest bezzasadne.

Do wiadomości:

Wojewoda Zachodniopomorski

PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU

*Adam Fedorowicz*  
Adam Fedorowicz